

Об отдельных вопросах правоприменительной практики Уральского МТУ по надзору за ЯРБ Ростехнадзора за 2023 год

I. Сведения о наиболее часто встречающихся (типовых) случаях нарушений, выявленных Ростехнадзором

Ростехнадзором составлен перечень типовых нарушений обязательных требований в сфере своей компетенции, в том числе, выявленных при осуществлении федерального государственного надзора в области использования атомной энергии. Перечень состоит из следующих разделов: описание нарушения, нормативный правовой акт, устанавливающий обязательные требования, ответственность за их нарушение, степень риска причинения вреда и степень тяжести негативных последствий нарушения, основные причины нарушений, количество выявленных нарушений за отчетный период, а также период, когда нарушение приняло характер частого. Полный перечень типовых нарушений обязательных требований, а также перечень часто встречающихся нарушений обязательных требований в поднадзорных сферах деятельности, размещен на официальном сайте Ростехнадзора (www.gosnadzor.ru) и доступен по ссылке: <https://gosnadzor.ru/public/Reform%20of%20HCS/complex/2023-08-15%20%D0%9F%D0%B5%D1%80%D0%B5%D1%87%D0%B5%D0%BD%D1%8C%20%D1%87%D0%B0%D1%81%D1%82%D0%BE%20%D0%B2%D1%81%D1%82%D1%80%D0%B5%D1%87%D0%B0%D1%8E%D1%89%D0%B8%D1%85%D1%81%D1%8F%20%D0%BD%D0%B0%D1%80%D1%83%D1%88%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D0%B9%2006%20%D0%BC%D0%B5%D1%81.2023%20%D0%B3.docx>.

II. Сведения о примененных Управлением мерах административной ответственности и иной публично-правовой ответственности в 2023 году

За 2023 год должностными лицами Управления было возбуждено 84 дела об административных правонарушениях (за 2022 год – 60): 54 дела в отношении должностных лиц, 30 дел в отношении юридических лиц за следующие правонарушения:

– 2 дела в отношении юридических лиц за нарушение требований технических регламентов, проектной документации, обязательных требований документов в области стандартизации или требований специальных технических условий либо нарушение установленных уполномоченным федеральным органом исполнительной власти до дня вступления в силу технических регламентов обязательных требований к зданиям и сооружениям при проектировании, строительстве, реконструкции или капитальном ремонте объектов капитального строительства, в том числе при применении строительных материалов (изделий), ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 9.4 КоАП РФ;

– 67 дел в отношении должностных и юридических лиц за нарушение правил использования атомной энергии и учета ядерных материалов и радиоактивных веществ, установленного порядка учета ядерных материалов и радиоактивных веществ, ответственность за которое предусмотрена частями 1, 2, 3 статьи 9.6 КоАП РФ;

– 5 дел в отношении юридического лица за осуществление предпринимательской деятельности с нарушением требований и условий, предусмотренных лицензией, ответственность за которое предусмотрена частью 3 статьи 14.1 КоАП РФ. Следует отметить, что типовым нарушением условий действия лицензий Ростехнадзора в этом году стал допуск к работе работников к работам в области использования атомной энергии без соответствующих разрешений Ростехнадзора;

– 1 дело в отношении юридического лица за воспрепятствование законной деятельности должностного лица органа государственного контроля (надзора), ответственность за которое предусмотрена ч. 2 ст. 19.4.1 КоАП РФ:

– юридическое лицо, будучи уведомленным о предстоящей внеплановой выездной проверке, не обеспечило доступ в помещение, в котором должна была быть проведена проверка, а также не обеспечило присутствие своих представителей или уполномоченного лица;

– 1 дело в отношении юридического лица за осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, без специальной лицензии, если такая лицензия обязательна, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 19.20 КоАП РФ;

– 7 дел в отношении юридических лиц и должностного лица за невыполнение в установленный срок законных предписаний федерального органа исполнительной власти, осуществляющего федеральный государственный надзор в области использования атомной энергии, ответственность за которое предусмотрена частью 17 статьи 19.5 КоАП РФ;

– 1 дело в отношении юридического лица за неуплату административного штрафа в срок, предусмотренный КоАП РФ, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 20.25 КоАП РФ.

По итогам рассмотрения дел об административных правонарушениях в 2023 году, должностными лицами Управления и Судами было назначено 30 административных наказаний в виде административных штрафов на общую сумму 4210 тыс. рублей и 54 административных наказания в виде предупреждения.

В 2023 году уплачен в полном размере 31 административный штраф на общую сумму 2930 тыс. рублей, по 2 постановлениям в отношении юридического лица, вынесенным в 2022 году, по которым ведется исполнительное производство, было взыскано суммарно 378 734, 26 руб. из 400 000 руб.

Общее количество административных штрафов на отчетную дату, которые не были уплачены в срок, предусмотренный статьей 32.2 КоАП РФ – 2. Следует отметить, что Федеральным законом от 04.08.2023 № 425-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» внесены изменения в часть 1 статьи 4.5 КоАП. Так, с 15.08.2023 срок давности привлечения к ответственности за просрочку уплаты штрафов составляет 1 год.

Увеличение доли административных наказаний в виде предупреждения обусловлено изменениями, которые были внесены в статьи 3.4, 4.1.1 КоАП РФ в 2022 году.

Предупреждение устанавливается за впервые совершенные административные правонарушения при отсутствии причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при отсутствии имущественного ущерба.

Административное наказание в виде административного штрафа не подлежит замене на предупреждение в случае совершения административного правонарушения, предусмотренного статьями 19.5, 19.6 КоАП РФ.

Увеличение административных наказаний, вынесенных в отношении должностных лиц, обусловлено дополнением статьи 2.1 КоАП РФ частью 4.

Юридическое лицо не подлежит административной ответственности за совершение административного правонарушения, за которое должностное лицо или иной работник данного юридического лица привлечены к административной ответственности либо его единоличный исполнительный орган, имеющий статус юридического лица, привлечен к административной ответственности, если таким юридическим лицом были приняты все предусмотренные законодательством Российской Федерации меры для соблюдения правил и норм, за нарушение которых предусмотрена административная ответственность, за исключением случаев, предусмотренных частью 5 статьи 2.1 КоАП РФ.

Кроме того, КоАП РФ дополнен статьей 4.1.2, которой устанавливаются особенности назначения административного наказания в виде административного штрафа социально ориентированным некоммерческим организациям и являющимся субъектами малого и среднего

предпринимательства юридическим лицам, отнесенным к малым предприятиям, в том числе к микропредприятиям.

Так, в случае, если санкцией статьи (части статьи) раздела II КоАП РФ не предусмотрено назначение административного наказания в виде административного штрафа лицу, осуществляющему предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, административный штраф социально ориентированным некоммерческим организациям, включенным по состоянию на момент совершения административного правонарушения в реестр социально ориентированных некоммерческих организаций - получателей поддержки, а также являющимся субъектами малого и среднего предпринимательства юридическим лицам, отнесенным к малым предприятиям, в том числе к микропредприятиям, включенным по состоянию на момент совершения административного правонарушения в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства, назначается в размере от половины минимального размера (минимальной величины) до половины максимального размера (максимальной величины) административного штрафа, предусмотренного санкцией соответствующей статьи (части статьи) для юридического лица, либо в размере половины размера административного штрафа, предусмотренного санкцией соответствующей статьи (части статьи) для юридического лица, если такая санкция предусматривает назначение административного штрафа в фиксированном размере.

При этом, размер административного штрафа, назначаемого в соответствии с частью 2 статьи 4.1.2 КоАП РФ, не может составлять менее минимального размера административного штрафа, предусмотренного санкцией соответствующей статьи (части статьи) раздела II КоАП РФ для должностного лица.

Особо стоит отметить Федеральный закон от 14.04.2023 № 122-ФЗ «О внесении изменений в статьи 4.5 и 4.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях», которым уточняются сроки давности привлечения к административной ответственности. Вместо исчисления

указанных сроков в месяцах вводится их исчисление в календарных днях, а также устанавливается, что срок давности привлечения к административной ответственности исчисляется со дня совершения административного правонарушения.

При этом, положения не применяются, если другими статьями КоАП РФ установлен иной порядок исчисления сроков, а также при исчислении сроков административных наказаний.

III. О профилактических мероприятиях в 2023 году

В соответствии со статьей 8.2 Федерального закона № 294-ФЗ от 26.12.2008 «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – ФЗ № 294-ФЗ) Управлением применялась такая профилактическая мера, как предостережение.

В адрес юридических лиц в 2023 году направлено 120 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований (за 2022 год – 32).

Кроме того, в адрес межрегионального территориального управления по надзору за ядерной и радиационной безопасностью Ростехнадзора была направлена информация, содержащая сведения о признаках нарушения обязательных требований в области использовании атомной энергии, допущенного поднадзорным ему юридическим лицом для принятия им мер, установленных ч. 5 ст. 8.2 ФЗ № 294-ФЗ.

Увеличение количества выданных юридическим лицам предостережений обусловлено проведением системной работы по профилактике правонарушений во взаимодействии с органами федеральной службы безопасности по проверке поступивших сведений о возможных нарушениях нормативных правовых актов в области использования атомной энергии.

Так, в отчетном периоде абсолютное большинство предостережений было объявлено по результатам анализа поступившей информации о

возможном нарушении положений статьи 52 Федерального закона № 170-ФЗ от 21.11.1995 «Об использовании атомной энергии» (далее – ФЗ № 170-ФЗ), а именно за допуск лиц к работе на ядерной установке, на радиационном источнике, в пункте хранения, с ядерными материалами и радиоактивными веществами, не прошедших проверку сведений, проводимой органами федеральной службы безопасности, предусмотренную частью 5 статьи 52 ФЗ № 170-ФЗ.

Напоминаем, что требования к уведомлению об исполнении предостережения и к возражениям установлены пунктами 8 и 12 постановления Правительства Российской Федерации от 10.02.2017 № 166.

Нередки случаи, когда юридическое лицо пренебрегает установленными требованиями и направляет уведомление об исполнении предостережения или возражения на предостережение без учета требований, установленных соответствующим постановлением.

В уведомлении об исполнении предостережения указываются:

- а) наименование юридического лица;
- б) идентификационный номер налогоплательщика - юридического лица;
- в) дата и номер предостережения, направленного в адрес юридического лица;
- г) сведения о принятых по результатам рассмотрения предостережения мерах по обеспечению соблюдения обязательных требований.

В возражениях указываются:

- а) наименование юридического лица;
- б) идентификационный номер налогоплательщика - юридического лица;
- в) дата и номер предостережения, направленного в адрес юридического лица;
- г) обоснование позиции в отношении указанных в предостережении действий (бездействия) юридического лица, которые приводят или могут привести к нарушению обязательных требований.

По итогам рассмотрения возражений орган государственного контроля (надзора) направляет юридическому лицу в течение 20 рабочих дней со дня получения возражений ответ.
